

MEMORANDO INTERNO Nº 45/2023

De: Setor de Compras, Licitações e Contratos

Para: Diretoria Jurídica

Assunto: Pedido de reequilíbrio econômico-financeiro/cancelamento de item – Pregão Eletrônico – SRP – nº 20/2022

Interessado: ÁGIL MEDICAMENTOS LTDA - ARP Nº 115/2022

Encaminho para Parecer Jurídico a solicitação da empresa ÁGIL MEDICAMENTOS LTDA, sobre o pedido de reequilíbrio econômico-financeiro cumulado com cancelamento do item **Nº 286 - PARACETAMOL 500 MG + FOSFATO DE CODEÍNA 30 MG COMP**. Informo que o último volume do processo de licitação já se encontra neste departamento jurídico.

Após, à Diretora Executiva para decisão final.

Atenciosamente,

Presidente Prudente, 16 de fevereiro de 2023


MARCEL DOS SANTOS CARDOSO
Chefe do Setor de Compras, Licitações e Contratos

RECEBIDO EM:

24/02/2023

ASS: Elton R. Castro

Elton Rodrigo de Castro Gercaz
Assistente Jurídico
OAB/SP 369.078

3048
88

De: contratos@agilmedicamentos.com.br
Enviado em: segunda-feira, 13 de fevereiro de 2023 11:45
Para: 'CIOP Compras'
Assunto: solicitação de realinhamento
Anexos: REALINHAMENTO PARACETAMOL + CODEINA- CIOP_assinado.pdf; NF PARACETAMOL + CODEINA 1.pdf; NF PARACETAMOL + CODEINA 2.pdf; NF PARACETAMOL + CODEINA 3.pdf

Status do sinalizador: Sinalizada

Olá, bom dia, tudo bem? Estou enviando em anexo solicitação de realinhamento para o item PARACETAMOL + CODEÍNA bem como notas fiscais de compra que comprovam o aumento no preço da aquisição do medicamento. Temos total interesse em manter o fornecimento do item mediante reajuste dos valores a preços exequíveis a empresa.

Caso o seu setor não seja o responsável pela análise, solicito que encaminhe ao setor responsável por gentileza. Qualquer dúvida, nos colocamos a disposição!

ATENCIOSAMENTE SETOR DE CONTRATOS

Pollyana Schaffer



AGIL MEDICAMENTOS LTDA.
CNPJ 20.590.555/0001-48

PEDIDO REEQUILIBRIO ECONÔMICO-FINANCEIRO

À Comissão Permanente de Licitações

Ao CIOP

PREGÃO Nº 20/2022

PETICIONANTE: AGIL MEDICAMENTOS LTDA., pessoa jurídica de direito privado, inscrita no CNPJ sob o nº 20.590.555/0001-48, com sede à AV PREFEITO GUIOMAR DE JESUS LOPES, 418, B. CRISTO REI, FRANCISCO BELTRÃO/PR, CEP 85.602-510.

SOLICITADA: CIOP

Serve a presente para, na melhor forma admitida em direito, respeitosamente, **REIVINDICAR O DEFERIMENTO DE REEQUILIBRIO ECONÔMICO FINANCEIRO**, acerca do contrato administrativo em epígrafe, com fulcro nos fatos e fundamentos que a seguir passa a expor:

Entre a **Peticionante** e a **Solicitada** existe contrato de licitação para fornecimento dos medicamentos licitados.

Inicialmente, importante destacar que a presente reivindicação está amparada pelo disposto na alínea "d" do inciso II do art. 65 da Lei Federal nº 8.666/93 e suas alterações, **devido a um aumento no custo dos produtos.**

Vale destacar que o objeto do contrato de fornecimento é medicamentos, os quais, como é de conhecimento público, sofrem, ao longo do contrato assumido, oscilações de preço por diversos fatores, em especial àqueles relacionados à matéria-prima para fabricação, que em sua maioria são importadas, sujeitas ao mercado cambial e ao próprio princípio base da economia: oferta e demanda.

A situação mundial de pandemia, agravou sobremaneira esse cenário, fato público e notório, causando distorções expressivas tanto no aumento do custo quanto na escassez de matéria-prima e, consequentemente, da presença dos fármacos no mercado.

Ainda, vale destacar que a o cenário enfrentado de pandemia, acelerou consideravelmente a dinâmica do mercado de saúde, que antes eram necessários alguns meses até que houvessem alterações significativas em termos de valores e quantidades de matéria-prima disponíveis, sendo que atualmente qualquer fator relacionado é capaz de promover drásticas mudanças que são rapidamente sentidas no mercado global, quase que instantaneamente.

No caso em questão, em relação aos medicamentos registrados, houve expressivo aumento no custo da matéria-prima importada para a produção destes, o que fez com que o preço do produto final para aquisição pela ora Peticionante praticamente dobrasse, indicando a necessidade de reequilíbrio econômico financeiro dos referidos itens, **em especial no que diz respeito ao medicamento de item PARACETAMOL/CODEINA 500/30MG CPR conforme evidenciam as Notas Fiscais anteriores ao certame, no qual foram calculados o preço de venda do item e atual, que provam a distorção dos valores no período do contrato, evidenciando o aumento expressivo para aquisição atualmente.**

É importante mencionar que, em relação ao pedido de reajuste em questão, a Peticionante está sendo extremamente diligente e imbuída da máxima boa-fé possível, **devendo ser deferido o presente pedido para possibilitar a continuidade do fornecimento atinentes à medicação que se discute.**

Vale lembrar também que a Peticionante é um pequena distribuidora de medicamentos, inserida no gigante mercado de saúde, e refém dos Laboratórios Fornecedores para operacionalizar seu negócio comercial, sendo cotidianamente castigada por falta de produto ou aumentos excessivos de custos de aquisição.

Contudo, a intenção primordial é encontrar solução à continuidade do fornecimento, visando evitar o desabastecimento, mantendo, porém, o equilíbrio-econômico financeiro inicial do contrato administrativo, o que somente será alcançado mediante a concessão do reajuste que ora se pleiteia a revisão.

Ainda, é interesse da Administração a manutenção do equilíbrio econômico-financeiro, vez que tal tutela vem a beneficiá-la, pois se os particulares tivessem de arcar com a consequências de todos os eventos danosos possíveis, teriam de formular sempre propostas mais onerosas, repassando o custo à Administração de eventos meramente possíveis – mesmo quando não fossem verificados no decorrer do contrato. O particular seria desde o início remunerado por custos meramente potenciais, mesmo sem a verificação de eventos danosos. Ora, é muito mais vantajoso para a Administração convidar os interessados a formular a menor proposta possível: aquela que poderá ser executada se não se verificar qualquer evento prejudicial ou oneroso posterior. Mas somente será viável ao interessado formular a menor proposta possível se lhe for assegurado que, se vier a ocorrer o infortúnio, o acréscimo de encargos será arcado pela Administração. Então, ao invés de arcar sempre com custos

extras e meramente potenciais, a Administração apenas responderá por eles quando efetivamente ocorrerem e forem demonstrados, como no caso em mesa.

Portanto, para que seja mantido o contrato administrativo em questão reivindica-se seja deferido o reequilíbrio econômico-financeiro, reajustando o preço registrado para o item PARACETAMOL/CODEINA 500/30MG CPR em pelo menos 30% (trinta por cento) ou para o valor mínimo de R\$0,54 (cinquenta e quatro centavos) com aplicação imediata do item, bem como ao saldo remanescente da Ata, reivindica-se esta solicitação, frente ao expressivo aumento do custo, da matéria- prima e considerando a escassez que assola o mercado de fármacos, caracterizando situação que apesar de previsível, provocou consequências incalculáveis, devido ao amplo cenário de falta de estoque e grande percentual de aumento.

Por fim, cumpre esclarecer que apesar de a falta de estoque ser fator previsível no momento da apresentação da proposta, sua previsibilidade está adstrita a pequenas distorções na produção dos medicamentos, porém o cenário atual é de uma crescente ascensão da demanda, contra a falta generalizada de matéria-prima, baixa produção e aumento exponencial dos custos, circunstâncias que somadas fogem à esfera de previsibilidade!

Ainda, como meio de prova a Peticionante reivindica seja feita pesquisa com os demais fornecedores, a fim de verificar se existe, observada a ordem de classificação da licitação, eventuais licitantes com preços registrados em relação ao mesmo produto objeto do pedido de reequilíbrio econômico-financeiro, com interesse em fornecer o produto por preço inferior ao ora reivindicado pela Peticionante neste pedido de reajuste, com fulcro no disposto no art. 17 do

DECRETO Nº 7.892, DE 23 DE JANEIRO DE 2013 que regulamenta o sistema de Registro de Preços.

Sucessivamente, caso o estimado Órgão entenda inviável o reajuste supra, reivindica-se então **a desistência quanto ao referido Item, bem como o respectivo saldo da Ata**, homologando a competente desclassificação, ante a impossibilidade do fornecimento nos patamares de preço registrados, posto que inexecúvel frente aos princípios da razoabilidade e proporcionalidade.

Francisco Beltrão, 13 de fevereiro de 2023.

Assinado digitalmente por: AGIL
MEDICAMENTOS LTDA:20590555000148
O tempo: 13-02-2023 11:42:44

AGIL MEDICAMENTOS LTDA

TABELA DE PREÇOS

NF'S	DATA	VALOR	% RELAÇÃO A VENDA
485246	28/04/2022	0,38	05%
935004	11/11/2022	0,37	08%
259970	09/02/2023	0,42	- 05%

3054
88

IDENTIFICAÇÃO DO EMITENTE		DANFE DOCUMENTO AUXILIAR DA NOTA FISCAL ELETRÔNICA			
DIMED S/A DISTRIBUIDORA DE MEDICAMENTOS F.EDS - DIMED EDS AV JULIO RICARDO MOTTIN, 400 - INDUSTRIAL 92990-000 ELDORADO DO SUL - RS (51) 3481-9500		0-ENTRADA 1-SAÍDA		CHAVE DE ACESSO 4322 0492 6656 1103 2290 5504 0000 4852 4618 8329 8754	
		485.246 SÉRIE 40 FOLHA 1/1		Consulta de autenticidade no portal nacional da NF-e www.nfe.fazenda.gov.br/portal ou no site da Sefaz Autorizadora	
NATUREZA DA OPERAÇÃO VENDA DE MERCADORIA				PROTOCOLO DE AUTORIZAÇÃO DE USO 143220090070206 29/04/2022 04:56:58	
INSCRIÇÃO ESTADUAL 267/0029382		INSCRIÇÃO ESTADUAL DO SUBST. TRIBUT. 099/0601909		CNPJ 92.665.611/0322-90	

DESTINATÁRIO		CNPJ		DATA DA EMISSÃO	
NOME / RAZÃO SOCIAL AGIL DISTRIBUIDORA DE MEDICAMENTOS LTDA - ME		20.590.555/0001-48		28/04/2022	
ENDEREÇO AV PREFEITO GUIOMAR DE JESUS LOPES, 418		BAIRRO / DISTRITO SAO MIGUEL		CEP 85602-510	
MUNICÍPIO FRANCISCO BELTRAO		UF PR		DATA DA SAÍDA 29/04/2022	
		FONE / FAX (46) 3523-6613		HORA DA SAÍDA 19:00:00	
		INSCRIÇÃO ESTADUAL 90.676.239-05			

FATURA / DUPLICATA					
PARCELAS					
001 19/05/2022 8.507,14		002 26/05/2022 8.507,09		003 02/06/2022 8.507,09	
005 16/06/2022 8.507,09				004 09/06/2022 8.507,09	
CÁLCULO DO IMPOSTO					
BASE CÁLC ICMS 42.535,50		VALOR ICMS 5.104,26		TOTAL DOS PRODUTOS 146.674,15	
VALOR FRETE 0,00		VALOR SEGURO 0,00		TOTAL DA NOTA 42.535,50	
VALOR DESCONTO 104.138,65		OUTRAS DESP 0,00		VALOR IPI 0,00	

TRANSPORTADOR / VOLUMES TRANSPORTADOS					
NOME / RAZÃO SOCIAL SAO GABRIEL TRANSPORTES EIRELI - ME - TRA		FRETE POR CONTA 0-Remetente		CÓDIGO ANTT	
ENDEREÇO ROD BR-285 0 S/N - KM 296 PAVILHAO 04 BLOCO A		MUNICÍPIO PASSO FUNDO		PLACA DO VEIC	
QUANTIDADE 1		ESPECIE		UF RS	
MARCA		NUMERAÇÃO 0		PESO BRUTO 15,846	
				PESO LÍQUIDO 15,846	

CODIGO PRODOTO	DESCRIÇÃO DO PRODUTO / SERVIÇO	NCM/SII	CST	CFOP	UNID	QUANT	VALOR UNIT	VALOR TOTAL	V.TOTAL LÍQUIDO	B.CÁLC ICMS	VALOR ICMS	ALIQ ICMS
707390	PARAC+COD 500/30MG 12CP BIOLAB GEN A2 Lote=1064441 Fab=01/07/2021 Val=01/07/2024 Qtd=1 Lote=1070566 Fab=01/01/2022 Val=01/01/2025 Qtd=1.220 PMC=24,24 R.ANVISA=1049201850050 A2 M M F G D:71+6,82% *N. CONTROLE FCI: 99454B71-09C2-4E94-BC0A-B06171C69AE9 Cód. Barras: 7898146823804	30044940	500	6102	CX	1.221	16,96	20.708,16	6.005,37	6.005,37	720,64	12,00
707370	PARAC+COD 500/30MG 24CP BIOLAB GEN A2 Lote=1069397 Fab=01/11/2021 Val=01/11/2024 Qtd=240 Lote=1070568 Fab=01/01/2022 Val=01/01/2025 Qtd=2 PMC=48,14 R.ANVISA=1049201850069 A2 M M F G D:71+6,82% *N. CONTROLE FCI: 99454B71-09C2-4E94-BC0A-B06171C69AE9 Cód. Barras: 7898146824061	30044940	500	6102	CX	242	33,68	8.150,56	2.363,66	2.363,66	283,64	12,00
117498	PARAC+CODEIN 500/30MG 36CP BIO GEN A2 Lote=1071185 Fab=01/03/2022 Val=01/03/2025 Qtd=2.339 PMC=72,03 R.ANVISA=1049201850131 A2 M M F G D:71+6,82% Cód. Barras: 7899551307743	30044940	500	6102	CX	2.339	50,37	117.815,43	34.166,47	34.166,47	4.099,98	12,00

DADOS ADICIONAIS		RESERVADO AO FISCO	
INFORMAÇÕES COMPLEMENTARES Pedido Cliente:NOTA FISCAL COM BARBITURICOS LEGENDA INF,ADIC,IT: M-MEDICAMENTO/P-PERFUMARIA L-LIBERADO/M-MONITORADO LISTA I-POSITIVA/F-NEGATIVA/N-NEUTRA G-GENÉRICO/S-SIMILAR/C-CESTA BASICA MED CLIENTE:=6496957 ZONA:=AT08PR PEDIDOS:=0000989841 INFORMAÇÕES ADICIONAIS DE INTERESSE DO FISCO: BC REDUZIDA CFE DECRETO 953/15 REPASSE: 10735,66			
DANFE View danfeview.com.br		Gerado em 13/02/2023 às 10:27:39 pelo UniDANFE Plus www.unidanfe.com.br	

RECEBEMOS DE DIMED S/A DISTRIBUIDORA DE MEDICAMENTOS F.EDS OS PRODUTOS E/OU SERVIÇOS CONSTANTES DA NOTA FISCAL ELETRÔNICA Nº 485.246. EMISSÃO: 28/04/2022 VALOR TOTAL: 42.535,50 DESTINATÁRIO: AGIL DISTRIBUIDORA DE MEDICAMENTOS LTDA - ME - AV PREFEITO GUIOMAR DE JESUS LOPES, 418, SAO MIGUEL, 85602-510-FRANCISCO BELTRAO-PR		NF-e 485.246 SÉRIE 40	
DATA DO RECEBIMENTO	IDENTIFICAÇÃO E ASSINATURA DO RECEDEDOR		

IDENTIFICAÇÃO DO EMITENTE		DANFE DOCUMENTO AUXILIAR DA NOTA FISCAL ELETRÔNICA			
DIMED S/A DISTRIBUIDORA DE MEDICAMENTOS F.EDS - DIMED EDS AV JULIO RICARDO MOTTIN, 400 - INDUSTRIAL 92990-000 ELDORADO DO SUL - RS (51) 3481-9500		0-ENTRADA 1-SAÍDA		CHAVE DE ACESSO 4322 1192 6656 1103 2290 5504 3000 9350 0419 7922 7683	
		935.004 SÉRIE 43 FOLHA 1/1		Consulta de autenticidade no portal nacional da NF-e www.nfe.fazenda.gov.br/portal ou no site da Sefaz Autorizadora	
NATUREZA DA OPERAÇÃO VENDA DE MERCADORIA				PROTOCOLO DE AUTORIZAÇÃO DE USO 143220248651872 12/11/2022 03:28:15	
INSCRIÇÃO ESTADUAL 267/0029382		INSCRIÇÃO ESTADUAL DO SUBST. TRIBUT. 099/0601909		CNPJ 92.665.611/0322-90	

DESTINATÁRIO		CNPJ		DATA DA EMISSÃO	
NOME / RAZÃO SOCIAL AGIL DISTRIBUIDORA DE MEDICAMENTOS LTDA - ME		20.590.555/0001-48		11/11/2022	
ENDEREÇO AV PREFEITO GUIOMAR DE JESUS LOPES, 418		BAIRRO / DISTRITO SAO MIGUEL		CEP 85602-510	
MUNICÍPIO FRANCISCO BELTRAO		UF PR		DATA DA SAÍDA 12/11/2022	
		FONE / FAX (46) 3523-6613		HORA DA SAÍDA 19:00:00	
		INSCRIÇÃO ESTADUAL 90.676.239-05			

FATURA / DUPLICATA					
PARCELAS					
001 09/12/2022 4.091,80		002 16/12/2022 4.091,78		003 23/12/2022 4.091,78	
005 06/01/2023 4.091,78				004 30/12/2022 4.091,78	
CÁLCULO DO IMPOSTO					
BASE CÁLC ICMS 20.458,92		VALOR ICMS 2.455,07		TOTAL DOS PRODUTOS 70.548,00	
VALOR FRETE 0,00		VALOR SEGURO 0,00		TOTAL DA NOTA 20.458,92	
VALOR DESCONTO 50.089,08		OUTRAS DESP 0,00		VALOR IPI 0,00	

TRANSPORTADOR / VOLUMES TRANSPORTADOS					
NOME / RAZÃO SOCIAL SAO GABRIEL TRANSPORTES EIRELI - ME - TRA		FRETE POR CONTA 0-Remetente		CÓDIGO ANTT	
ENDEREÇO ROD BR-285 0 S/N - KM 296 PAVILHAO 04 BLOCO A		MUNICÍPIO PASSO FUNDO		PLACA DO VEIC	
QUANTIDADE 1		ESPECIE		UF RS	
MARCA		NUMERAÇÃO 0		PESO BRUTO 65,400	
				PESO LÍQUIDO 65,400	

CODIGO PRODOTO	DESCRIÇÃO DO PRODUTO / SERVIÇO	NCM/SII	CST	CFOP	UNID	QUANT	VALOR UNIT	VALOR TOTAL	V.TOTAL LÍQUIDO	B.CÁLC ICMS	VALOR ICMS	ALIQ ICMS
707370	PARAC+COD 500/30MG 24CP BIOLAB GEN A2 Lote=1071495 Fab=01/06/2022 Val=01/06/2025 Qtd=300 PMC=48,14 R.ANVISA=1049201850069 A2 M M F G D:71+6,82% *N. CONTROLE FCI: 99454B71-09C2-4E94-BC0A-B06171C69AE9 Cód. Barras: 7898146824061	30044940	500	6108	CX	300	33,68	10.104,00	2.930,16	2.930,16	351,62	12,00
117498	PARAC+CODEIN 500/30MG 36CP BIO GEN A2 Lote=20902594 Fab=01/10/2022 Val=01/10/2025 Qtd=1.200 PMC=72,03 R.ANVISA=1049201850131 A2 M M F G D:71+6,82% Cód. Barras: 7899551307743	30044940	500	6108	CX	1.200	50,37	60.444,00	17.528,76	17.528,76	2.103,45	12,00

DADOS ADICIONAIS		RESERVADO AO FISCO	
INFORMAÇÕES COMPLEMENTARES Pedido Cliente:NOTA FISCAL COM BARBITURICOS LEGENDA INF,ADIC,IT: M-MEDICAMENTO/P-PERFUMARIA L-LIBERADO/M-MONITORADO LISTA I-POSITIVA/F-NEGATIVA/N-NEUTRA G-GENÉRICO/S-SIMILAR/C-CESTA BASICA MED CLIENTE:=6496957 ZONA:=AT08PR INFORMAÇÕES ADICIONAIS DE INTERESSE DO FISCO: BC REDUZIDA CFE DECRETO 953/15 REPASSE: 5163,69 ICMS ISENTA CFE, LIVRO I, ART. 9, INCISO CXIV			
DANFE View danfeview.com.br		Gerado em 13/02/2023 às 10:29:08 pelo UniDANFE Plus www.unidanfe.com.br	

RECEBEMOS DE DIMED S/A DISTRIBUIDORA DE MEDICAMENTOS F.EDS OS PRODUTOS E/OU SERVIÇOS CONSTANTES DA NOTA FISCAL ELETRÔNICA Nº 935.004. EMISSÃO: 11/11/2022 VALOR TOTAL: 20.458,92 DESTINATÁRIO: AGIL DISTRIBUIDORA DE MEDICAMENTOS LTDA - ME - AV PREFEITO GUIOMAR DE JESUS LOPES, 418, SAO MIGUEL, 85602-510-FRANCISCO BELTRAO-PR		NF-e 935.004 SÉRIE 43	
DATA DO RECEBIMENTO	IDENTIFICAÇÃO E ASSINATURA DO RECEDEDOR		

3055
88

IDENTIFICAÇÃO DO EMITENTE		DANFE DOCUMENTO AUXILIAR DA NOTA FISCAL ELETRÔNICA			
PHARMA LOG PROD FARM LTDA AVENIDA MARINGA, 3592 - VILA PERNETA 83326-010 PINHAIS - PR (41) 3072-8000		0-ENTRADA 1-SAÍDA		CHAVE DE ACESSO 4123 0213 4851 3000 0103 5500 3000 2599 7019 7058 9163	
		259.970 SÉRIE 3 FOLHA 1/2		Consulta de autenticidade no portal nacional da NF-e www.nfe.fazenda.gov.br/portal ou no site da Sefaz Autorizadora	
NATUREZA DA OPERAÇÃO VENDAS MERC.SEM SUBST.TRIB.				PROTOCOLO DE AUTORIZAÇÃO DE USO 141230035716428 09/02/2023 23:08:10	
INSCRIÇÃO ESTADUAL 90.639.047-72		INSCRIÇÃO ESTADUAL DO SUBST. TRIBUT. 90.837.017-11		CNPJ 13.485.130/0001-03	

DESTINATÁRIO		CNPJ		DATA DA EMISSÃO	
NOME / RAZÃO SOCIAL AGIL DIST DE MED LTDA ME		20.590.555/0001-48		09/02/2023	
ENDEREÇO AV PREFEITO GUIOMAR DE JESUS LOPES, 418		BAIRRO / DISTRITO CRISTO REI		CEP 85602-510	
MUNICÍPIO FRANCISCO BELTRAO		UF PR		DATA DA SAÍDA 09/02/2023	
		FONE / FAX (46) 3523-6613		HORA DA SAÍDA 23:07:21	
		INSCRIÇÃO ESTADUAL 90.676.239-05			

FATURA / DUPLICATA					
PARCELAS					
001 11/03/2023 15.763,49		002 10/04/2023 15.763,47		003 10/05/2023 15.763,47	
CÁLCULO DO IMPOSTO					
BASE CÁLC ICMS 47.290,43		VALOR ICMS 5.675,12		TOTAL DOS PRODUTOS 186.007,11	
BASE CÁLC ICMS ST 0,00		VALOR ICMS ST 0,00			
VALOR FRETE 0,00		VALOR SEGURO 0,00		TOTAL DA NOTA 47.290,43	
VALOR DESCONTO 138.716,68		OUTRAS DESP 0,00		VALOR IPI 0,00	

TRANSPORTADOR / VOLUMES TRANSPORTADOS		FRETE POR CONTA		CÓDIGO ANTT		PLACA DO VEIC		UF		CNPJ	
NOME / RAZÃO SOCIAL SAO GABRIEL TRANSPORTES PR		0-Remetente								15.488.297/0012-06	
ENDEREÇO ROD BR CENTO E DEZESSEIS		MUNICÍPIO CURITIBA								INSCRIÇÃO ESTADUAL 90.753.028-08	
QUANTIDADE 196		ESPECIE Caixa		MARCA LETE		NUMERAÇÃO 209D 7197454		PESO BRUTO 178,152		PESO LÍQUIDO 178,152	

CÓDIGO PRODUTO	DESCRIÇÃO DO PRODUTO / SERVIÇO	NCM/SH	CST	CFOP	UNID	QUANT	VALOR UNIT	VALOR TOTAL	V.TOTAL LÍQUIDO	B.CÁLC ICMS	VALOR ICMS	ALIQ. ICMS
780669	ATENOLOL 50MG 30CPR - GEN BLB Lote=20908723 Fab=11/10/2022 Val=30/09/2024 Qtd=48 PMC=16,11 R.ANVISA=1097402720049 DescA:3.00 DescI:80.00 %Repasso:6.82 - I.POSITIVO Cód. Barras: 7896112401469	30049042	551	5102	CX	48	11,65	559,20	88,58	88,58	10,63	18,00
809039	CIPROFIBRATO 100MG 60CPR - GEN BLB Lote=20903817 Fab=01/11/2022 Val=31/10/2024 Qtd=24 PMC=88,16 R.ANVISA=1097402570047 DescA:3.00 DescI:67.00 %Repasso:6.82 - I.POSITIVO Cód. Barras: 7896112402992	30049025	051	5102	CX	24	63,77	1.530,48	427,83	427,83	51,34	18,00
801518	DIOEH 450+50MG 30CPR - DIOSMINA+HESPIRIDINA Lote=21000708 Fab=01/11/2022 Val=31/10/2024 Qtd=96 PMC=60,82 R.ANVISA=1097402500022 DescA:3.00 DescI:69.00 %Repasso:6.82 - R.NEGATIVO Cód. Barras: 7896112402749	30049035	051	5102	CX	96	45,65	4.382,40	1.143,35	1.143,35	137,21	18,00
819263	DIOEH 450+50MG 60CPR - DIOSMINA+HESPIRIDINA Lote=1076382 Fab=01/10/2022 Val=30/09/2024 Qtd=72 Lote=21000688 Fab=01/11/2022 Val=31/10/2024 Qtd=36 PMC=121,66 R.ANVISA=1097402500030	30049035	051	5102	CX	108	91,32	9.862,56	2.573,18	2.573,18	308,80	18,00

DADOS ADICIONAIS		RESERVADO AO FISCO	
INFORMAÇÕES COMPLEMENTARES ** PARCELAS: (A - 11/03/23 - R\$15763,49) (B - 10/04/23 - R\$15763,47) (C - 10/05/23 - R \$15763,47) *** / *** VENC LICENÇA SANITARIA: 24/03/2023 *** / *** ORIGEM: BBS *** / *** BOLETO: NAO / *** PEDIDO ANB: 9874232 *** / *** PICKING: 7197454 *** / *** PEDIDO CLIENTE: 0001703217 *** / *** CLIENTE: 312517 *** / *** ROTA: 209D / *** RECLAMAÇÕES SOMENTE SERAO ACEITAS EM ATE 03 (TRES) DIAS UTEIS APOS A EMISSÃO DA NOTA FISCAL /**** COMUNICADO IMPORTANTE: ANTES DE ASSINAR O COMPROVANTE DE ENTREGA (ROMANEIO), CONFERIR A QUANTIDADE DE VOLUMES. /***** HAVENDO DIVERGENCIA, EFETUAR RESSALVA NO ROMANEIO E LIGAR NO SAC DA PHARMA LOG (0800 601 3338)***** NUM_PEDIDO=9874232 xVan=PHARMALINK N_PEDIDO: 0001703217 INFORMAÇÕES ADICIONAIS DE INTERESSE DO FISCO: /Icms Parc. Dif. Conf. Art.28, Inc. I do RICMS/PR 2837.14			

DANFE View danfeview.com.br		Gerado em 13/02/2023 às 10:29:57 pelo UniDANFE. Plus www.unidanfe.com.br	
RECEBEMOS DE PHARMA LOG PROD FARM LTDA OS PRODUTOS E/OU SERVIÇOS CONSTANTES DA NOTA FISCAL ELETRÔNICA Nº 259.970. EMISSÃO: 09/02/2023 VALOR TOTAL: 47.290,43 DESTINATÁRIO: AGIL DIST DE MED LTDA ME - AV PREFEITO GUIOMAR DE JESUS LOPES, 418, CRISTO REI, 85602-510 - FRANCISCO BELTRAO-PR		NF-e 259.970 SÉRIE 3	
DATA DO RECEBIMENTO	IDENTIFICAÇÃO E ASSINATURA DO RECEBEDOR		

3057
58

IDENTIFICAÇÃO DO EMITENTE PHARMA LOG PROD FARM LTDA AVENIDA MARINGA, 3592 - VILA PERNETA 83326-010 PINHAIS - PR (41) 3072-8000		DANFE DOCUMENTO AUXILIAR DA NOTA FISCAL ELETRÔNICA 0-ENTRADA 1-SAÍDA		 CHAVE DE ACESSO 4123 0213 4851 3000 0103 5500 3000 2599 7019 7058 9163 Consulta de autenticidade no portal nacional da NF-e www.nfe.fazenda.gov.br/portal ou no site da Sefaz Autorizadora	
NATUREZA DA OPERAÇÃO VENDAS MERC.SEM SUBST.TRIB.		INSCRIÇÃO ESTADUAL 90.639.047-72		INSCRIÇÃO ESTADUAL DO SUBST. TRIBUT. 90.837.017-11	
SÉRIE 3 FOLHA 2/2		259.970		PROTOCOLO DE AUTORIZAÇÃO DE USO 141230035716428 09/02/2023 23:08:10	
CNPJ 13.485.130/0001-03					

DADOS DOS PRODUTOS / SERVIÇOS

CODIGO PRODUTO	DESCRIÇÃO DO PRODUTO / SERVIÇO	NCM/SH	CST	CIOP	UNID	QUANT	VALOR UNIT	VALOR TOTAL	V.TOTAL LIQUIDO	B.C.ALC ICMS	VALOR ICMS	ALIQ. ICMS
965448	DescA:3.00 DescI:69.00 %Repasso:6.82 - R.NEGATIVO Cód. Barras: 7896112403234 IBANDRONATO DE SÓDIO 150MG 1CPR - GEN BLB Lote=1071138 Fab=31/01/2022 Val=31/01/2024 Qtd=1 Lote=1072836 Fab=01/05/2022 Val=30/04/2024 Qtd=3 PMC=84,87 R.ANVISA=1049201990014 DescA:3.00 DescI:72.00 %Repasso:6.82 - L.POSITIVO Cód. Barras: 7898146826614	30049055	551	5102	CX	4	61,39	245,56	57,20	57,20	6,87	18,00
950947	MEMANTINA 10MG 60CPR (C1) - GEN BLB Lote=20905013 Fab=31/10/2022 Val=30/10/2025 Qtd=20 PMC=61,10 R.ANVISA=1049201930062 DescA:3.00 DescI:77.00 %Repasso:6.82 - L.POSITIVO Cód. Barras: 7898146825129	30049055	551	5102	CX	20	44,20	884,00	164,74	164,74	19,77	18,00
752169	NEBIVOLOL 5MG 30CPR - GEN BLB Lote=1076361 Fab=01/09/2022 Val=31/08/2025 Qtd=24 PMC=52,06 R.ANVISA=1049202320047 DescA:3.00 DescI:62.00 %Repasso:6.82 - R.NEGATIVO Cód. Barras: 7899551303868	30049055	551	5102	CX	24	39,08	937,92	305,88	305,88	36,71	18,00
786012	NORETISTERONA 0,35MG 35CP - GEN BLB Lote=1073567 Fab=11/04/2022 Val=31/03/2024 Qtd=1 Lote=1076478 Fab=11/09/2022 Val=31/08/2024 Qtd=317 PMC=10,16 R.ANVISA=1097402620028 DescA:3.00 DescI:22.00 %Repasso:6.82 - L.POSITIVO Cód. Barras: 7896112401407	30066000	051	5102	CX	318	7,35	2.337,30	1.633,43	1.633,43	196,02	18,00
779059	OLANZAPINA 10MG 30CPR REV (C1) - GEN BLB Lote=21104786 Fab=01/12/2022 Val=30/11/2024 Qtd=3 PMC=263,55 R.ANVISA=1049202060142 DescA:3.00 DescI:83.00 %Repasso:6.82 - L.POSITIVO Cód. Barras: 7898146827895	30049065	551	5102	CX	3	190,64	571,92	74,61	74,61	8,95	18,00
833762	ONDANSETRONA 4MG 10CPR REV - GEN BLB Lote=1074200 Fab=01/06/2022 Val=31/05/2024 Qtd=48 PMC=27,58 R.ANVISA=1097402310207 DescA:3.00 DescI:57.00 %Repasso:6.82 - L.POSITIVO Cód. Barras: 7896112400387	30049065	051	5102	CX	48	19,95	957,60	356,91	356,91	42,83	18,00
833770	ONDANSETRONA 8MG 10CPR REV - GEN BLB Lote=1074201 Fab=01/06/2022 Val=31/05/2024 Qtd=48 PMC=54,30 R.ANVISA=1097402310231 DescA:3.00 DescI:57.00 %Repasso:6.82 - L.POSITIVO Cód. Barras: 7896112400394	30049065	051	5102	CX	48	39,28	1.885,44	702,74	702,74	84,33	18,00
975796	PARACETAMOL+CODEINA 500MG/30MG 24CPR (A2) - GEN BLB Lote=21002594 Fab=08/02/2023 Val=31/12/2025 Qtd=1.457 Lote=21006724 Fab=08/02/2023 Val=31/12/2025 Qtd=460 PMC=48,14 R.ANVISA=1049201850069 DescA:3.00 DescI:69.80 %Repasso:6.82 - R.NEGATIVO Cód. Barras: 7898146824061	30044940	551	5102	CX	1.917	36,13	69.261,21	17.554,23	17.554,23	2.106,61	18,00
758221	PARACETAMOL+CODEINA 500MG/30MG 36CPR (A2) - GEN BLB Lote=20907294 Fab=31/10/2022 Val=30/10/2025 Qtd=1.260 Lote=21006794 Fab=01/01/2023 Val=31/12/2025 Qtd=280 PMC=72,02 R.ANVISA=1049201850131 DescA:3.00 DescI:69.80 %Repasso:6.82 - R.NEGATIVO Cód. Barras: 7899551307743	30044940	551	5102	CX	1.540	54,06	83.252,40	21.100,25	21.100,25	2.532,10	18,00
759775	RISPERIDONA 2MG 30CPR REV (C1) - GEN BLB Lote=20904113 Fab=31/10/2022 Val=30/10/2024 Qtd=24 PMC=37,80 R.ANVISA=1049201780079 DescA:3.00 DescI:75.00 %Repasso:6.82 - L.POSITIVO Cód. Barras: 7898146823422	30049065	551	5102	CX	24	27,35	656,40	134,56	134,56	16,15	18,00
797803	VITAMINA D 50000 UI 8CAPS - BIOLAB Lote=1068464 Fab=01/06/2022 Val=31/05/2024 Qtd=60 PMC=110,85 R.ANVISA=1097402940197 DescA:3.00 DescI:82.00 %Repasso:6.82 - R.NEGATIVO Cód. Barras: 7896112402299	30045050	051	5102	CX	60	83,20	4.992,00	697,74	697,74	83,73	18,00
785997	ZOLPIDEM 10MG 30CPR REV (B1) - GEN BLB Lote=1077121 Fab=11/09/2022 Val=31/08/2024 Qtd=72 PMC=70,87 R.ANVISA=1097402600043 DescA:3.00 DescI:89.00 %Repasso:6.82 - L.POSITIVO Cód. Barras: 7896112401872	30049025	551	5102	CX	72	51,26	3.690,72	275,12	275,12	33,01	18,00



CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DO OESTE PAULISTA

PARECER JURÍDICO

INTERESSADO(S): SETOR DE COMPRAS, LICITAÇÕES E CONTRATOS.
ORIGEM: ÁGIL MEDICAMENTOS LTDA.

OBJETO: SOLICITAÇÃO DO REEQUILÍBRIO ECONÔMICO-FINANCEIRO CUMULADO COM PEDIDO SUBSIDIÁRIO DE CANCELAMENTO DO ITEM Nº 286 - PARACETAMOL 500 MG + FOSFATO DE CODEÍNA 30 MG COMP

RELATÓRIO

Trata-se de solicitação de recomposição do equilíbrio econômico-financeiro referente ao **item Nº 286 - PARACETAMOL 500 MG + FOSFATO DE CODEÍNA 30 MG COMP**, cumulado com pedido subsidiário de cancelamento do item supra descrito, cuja licitante que se sagrou vencedora foi a empresa **ÁGIL MEDICAMENTOS LTDA**, registrados na ata do **Pregão Eletrônico nº 20/2022**, com solicitação juntada aos autos, sob a justificativa de que houve aumento no preço do produto.

Destarte, o Setor responsável solicita a esta Diretoria Jurídica o exame dos autos e a elaboração de parecer jurídico a respeito das providências a serem adotadas pela Administração do CIOP *in casu*.

Teceremos, portanto, considerações acerca da (im)possibilidade do realinhamento do preço nos moldes apresentado ou do cancelamento do referido item, de forma a orientar a decisão da autoridade competente quanto aos procedimentos a serem adotados no sentido de manter a impessoalidade e objetividade no âmbito do referido contrato administrativo.

ANÁLISE JURÍDICA

A empresa **peticionante** solicita o reequilíbrio econômico-financeiro do item supra, cumulado com pedido subsidiário de cancelamento do referido item, que logrou vencedora na licitação em epígrafe, argumentando que houve um aumento imprevisível, ou, no máximo, previsível de consequências

CIOP - Consórcio Intermunicipal do Oeste Paulista

Rua Coronel Albino, 550 - CEP 19020-360 Presidente Prudente - SP | Tel.: (18) 3223-1116

308A
26

[Handwritten signature]



CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DO OESTE PAULISTA

incalculáveis, dos preços do item em tela sendo necessária a recomposição ou cancelamento deste para a manutenção da empresa.

Fundamenta a sua exordial com o argumento de que ocorreu um aumento de preço do item em tela sendo necessário, portanto, a sua recomposição, pois a manutenção pelo preço registrado em ata seria inviável para a empresa.

Importante pontuar que o Sistema de Registro de Preço é um processo licitatório em que aqueles interessados em fornecer materiais, equipamentos ou gêneros ao Poder Público, em Ata, pactuam a manutenção dos valores registrados no órgão competente, corrigidos ou não, por um determinado período, e a fornecer as quantidades solicitadas pela Administração no prazo estabelecido.

Inicialmente, faz-se necessário ressaltar alguns importantes princípios aplicáveis ao presente caso, quais sejam, o Princípio da Supremacia do Interesse Público, Princípio da Legalidade, Princípio da Impessoalidade e Princípio da Eficiência.

O primeiro diz respeito à superioridade do interesse público sobre o particular e que todas as ações do Estado devem ter como objetivo alcançar tal necessidade, pois os interesses da coletividade devem sobressair em relação aos individuais. Por esta razão Marcos Bittencourt afirma que *"o princípio da supremacia de interesse público atribui um status especial ao Estado frente ao particular"*.

Quanto à Legalidade, princípio constitucional expressamente previsto no art. 37 da Carta Maior, em decorrência do Estado de Direito, a observância do disposto em lei é obrigatória à Administração Pública, e, neste sentido, ensina Flávia Bahia que *"quanto ao administrador, deverá ser adotado o princípio da legalidade em sentido estrito, pois só é possível fazer o que a lei autoriza ou determina"*. Especificamente em relação às licitações, o Princípio da Legalidade traduz-se no Princípio da Estrita Observância Editalícia, segundo o qual todo o processo licitatório deve guardar estrita observância ao edital.

Já a impessoalidade consiste na ideia de que a atuação pública não pode ter como objetivo beneficiar ou prejudicar ninguém em especial, ou seja,



CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DO OESTE PAULISTA

sem discriminações, não devendo ter como mote o indivíduo que será atingido pelo ato administrativo. Segundo Matheus Carvalho *"o princípio da impessoalidade reflete a necessidade de uma atuação que não discrimina as pessoas, seja para benefício ou para prejuízo"*.

O último princípio, qual seja, o da Eficiência, também constitucionalmente expresso, imputa ao Estado a obrigação de produzir bem, com qualidade e com menos gastos, atuando com presteza e objetivando sempre o melhor resultado prático com o menor custo e o menor desperdício.

No instituto da licitação pública verifica-se a aplicação, dentre outros, destes quatro princípios supra destacados, visto que, pela legalidade, a Administração deve ater-se às normas estabelecidas no ordenamento jurídico, previstas nas leis que tratam sobre licitação, em especial o pregão, que, em nome da supremacia do interesse público, determinam como a Administração deverá contratar com os particulares para adquirir bens e serviços, sempre garantindo a impessoalidade na escolha do licitante, realizada através de critérios objetivos previstos na lei e no edital, alcançando, assim, a eficiência.

Sobre o tema, Maria Sylvia Zanella Di Pietro ensina que:

A licitação é um procedimento integrado por atos e fatos da Administração e atos e fatos do licitante, todos contribuindo para formar a vontade contratual. Por parte da Administração, o edital ou convite, o recebimento das propostas, a habilitação, a classificação, a adjudicação, além de outros atos intermediários ou posteriores, como o julgamento de recursos interpostos pelos interessados, a revogação, a anulação, os projetos, as publicações, anúncios, atas etc. Por parte do particular, a retirada do edital, a proposta, a desistência, a prestação de garantia, a apresentação de recursos, as impugnações.

Observa-se que, dentre os atos de responsabilidade do licitante está o da elaboração da proposta, que é o documento que a empresa elabora e apresenta ao órgão para oferecer seu preço pelo produto ou serviço objeto da

3083
48

gsh



CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DO OESTE PAULISTA

licitação. A proposta de preço deve ser elaborada de acordo com o edital, levando em conta o objeto da licitação. Além do preço do produto ou serviço, a proposta deve conter o descritivo do objeto e comprovar que a empresa tem condições de atender a todas as características solicitadas no edital.

Ao calcular o preço ofertado à Administração, o licitante já deve levar em consideração as variações ordinárias no custo de aquisição do item, visto que tais variações são esperadas ao longo do prazo de validade do certame licitatório. Destaca-se que empreender é sinônimo de assumir riscos, logo não é qualquer situação de desequilíbrio na relação contratual que irá legitimar sua utilização. Por isso é tão importante que o fornecedor seja diligente ao elaborar a sua proposta, levando em conta os prováveis riscos já conhecidos pelo seu mercado.

Importante pontuar que o Sistema de Registro de Preço é um processo licitatório em que aqueles interessados em fornecer materiais, equipamentos ou gêneros ao Poder Público, em Ata, pactuam a manutenção dos valores registrados no órgão competente, corrigidos ou não, por um determinado período, e a fornecer as quantidades solicitadas pela Administração no prazo estabelecido.

Vantagem desse sistema é que, uma vez registrados os preços, não há obrigatoriedade de repetir o certame ou proceder à contratação, o que reduz a necessidade de planejamento de compras e de estoques, durante o prazo de até 01 (um) ano de validade do certame. Assim variações no preço dos itens ofertados são esperadas que ocorram, devendo estas serem consideradas por aqueles que participam do certame em sua proposta, existindo uma diferença entre o lucro real e o esperado.

Deste modo, variações no preço dos itens, são esperadas que ocorram. Razão pela qual para ser possível o realinhamento do preço para o reequilíbrio econômico-financeiro, tem-se que verificar fatos imprevisíveis ou previsíveis de consequências incalculáveis da álea econômica após a sua realização.

Importante também apontar que a pandemia do COVID-19 se iniciou no final de 2019, sendo que em fevereiro de 2020 a União publicou a Lei nº

3084
86

JBH



CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DO OESTE PAULISTA

13.979/2020 estabelecendo as diretrizes gerais para o enfrentamento do surto. Sendo que 11 de março¹ a OMS declarou instaurada a pandemia.

Conjugando o suso exposto, as empresas participantes do processo licitatório não podem alegar o desconhecimento ou a imprevisibilidade da situação econômica eis que o certame ocorreu quando já instituído o cenário de crise. Por tal razão, para ser possível o realinhamento do preço para o reequilíbrio econômico-financeiro, ter-se-ia que verificar fatos imprevisíveis ou previsíveis de consequências incalculáveis da álea econômica após a sua realização e a sua comprovação por meio documental de forma contundente.

Álea econômica corresponde a circunstâncias externas ao contrato, estranhas à vontade das partes, imprevisíveis, excepcionais, inevitáveis, que causam desequilíbrio muito grande no contrato, dando, lugar à aplicação da teoria da imprevisão; a Administração Pública poderia conceder o reequilíbrio.

Conforme o Tribunal de Contas da União:

9.1 A ÁLEA ORDINÀRIA, também denominada empresarial, consiste no 'risco relativo à possível ocorrência de um evento futuro desfavorável, mas previsível ou suportável, por ser usual no negócio efetivado' (Maria Helena Diniz. Dicionário jurídico. São Paulo: Saraviva, 1998, p. 157).

Exatamente por ser previsível ou suportável é considerado risco inerente ao negócio, não merecendo nenhum pedido de alteração contratual, pois cabe ao empresário adotar medidas para gerenciar eventuais atividades deficitárias. Contudo, nada impede que a lei ou o contrato contemple a possibilidade de recomposição dessas ocorrências. No caso de estar prevista, a efetivação

¹ Notícia disponível em: <https://g1.globo.com/bemestar/coronavirus/noticia/2020/03/11/oms-declara-pandemia-de-coronavirus.ghtml> Acesso em 13 de julho de 2020

3085
86

gsh



CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DO OESTE PAULISTA

do reajuste será mera execução de condição pactuada, e não alteração;

9.2 A ÁLEA EXTRAORDINÁRIA pode ser entendida como o 'risco futuro imprevisível que, pela sua extemporaneidade, impossibilidade de previsão e onerosidade excessiva a um dos contratantes, desafie todos os cálculos feitos no instante da celebração contratual' (DINIZ, 1998, p. 158), por essa razão autoriza a revisão contratual, judicial ou administrativa, a fim de restaurar o seu equilíbrio original.

Trata-se de um risco intrínseco ao negócio e, neste trilho, tem-se os ensinamentos de Fernanda Marinela, sobre a aplicação da teoria da imprevisão (*rebus sic stantibus*) aos contratos administrativos:

Consiste no reconhecimento de que eventos novos, imprevistos e imprevisíveis pelas partes e a elas não imputados, alteram o equilíbrio econômico-financeiro refletindo na economia ou na execução do contrato, autorizam sua revisão para ajustá-lo à situação superveniente, equilibrando novamente a relação contratual. Portanto a ocorrência deve ser superveniente, imprevista (porque as partes não imaginaram), imprevisível (porque ninguém no lugar delas conseguiria imaginar – algo impensável) e que onera demais o contrato para uma das partes, exigindo-se a recomposição. Em todos os casos, a teoria da imprevisão consiste no reconhecimento de que eventos novos, imprevistos e imprevisíveis pelas partes e a elas não imputados, refletindo sobre a economia ou na execução do contrato, autorizam sua revisão para ajustá-lo à sua situação superveniente.



CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DO OESTE PAULISTA

Conforme as notas fiscais apresentadas, verifica-se que houve aumento do preço dos itens em questão, porém, tal alteração não é considerada imprevisível, e, portanto, deve ser estimada pelo licitante ao elaborar a proposta, não ensejando a recomposição do equilíbrio econômico-financeiro do contrato.

Ademais, conforme estipulado pela cláusula 11.9.1. do edital de licitação: **"REALINHAMENTOS DE PREÇOS NÃO SERÃO ADMITIDOS EM ATAS DE REGISTRO DE PREÇOS"**.

Quanto ao Parecer nº 261/2020 exarado pela d. Advocacia Geral da União, citado pela requerente para embasar o seu pedido, verifica-se que este não pode ser utilizado ao caso em tela. Como se pode depreender do texto:

72. O que importa, ao menos no âmbito desta consulta em tese, é reconhecer que o elemento causador do distúrbio econômico, ainda que indiretamente, consistiu claramente num evento da natureza (mutação e rápida disseminação de um vírus com taxa de letalidade relativamente alta), sendo que esse evento ou pelo menos os seus efeitos não poderiam ter sido previstos ou antecipados pelos concessionários **quando da apresentação de suas propostas nos respectivos leilões** e tampouco poderiam ter sido por eles evitados. Por conseguinte, parece-me muito claro que a pandemia do novo coronavírus (SARS-CoV-2) é evento que caracteriza "álea extraordinária", capaz de justificar a aplicação da teoria da imprevisão.

73. Porém, é **importante ressaltar que esse reconhecimento em tese não significa necessariamente que os contratos de concessão deverão ser reequilibrados**. Primeiro porque é

gsh



CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DO OESTE PAULISTA

possível que algum contrato tenha estabelecido uma alocação de riscos diferente da divisão tradicional entre riscos ordinários e extraordinários. Segundo, porque é necessário avaliar se a pandemia teve efetivo impacto sobre as receitas ou despesas do concessionário. É possível que, em determinados casos, não tenha ocorrido impacto significativo. Esses elementos deverão ser devidamente examinados para que se possa concluir se um determinado contrato deve ser reequilibrado.

Do mesmo modo que é importante apontar que se trata de uma consulta acerca de contratos de concessão realizados pelo Poder Público sendo esta modalidade diferente em relação ao sistema de registro de preço possuindo dinâmicas que não podem ser aplicadas entre estas.

Como o processo licitatório transcorreu integralmente com a pandemia do COVID-19 já instaurada globalmente e com seus efeitos tangíveis em todas áreas, a concessão do reequilíbrio econômico-financeiro necessita de uma justificativa extremamente fundamentada.

Conforme novel decisão do Egrégio Tribunal de Contas do Estado de São Paulo:

Sorte distinta não assiste ao 1º Termo de Aditamento, que além de contaminado pelos vícios oriundo ajuste principal, consoante o princípio da acessoriedade, não se fez acompanhado da cabal demonstração da ocorrência de fatos imprevisíveis, ou previsíveis com consequências incalculáveis, posteriores à celebração do contrato, que viessem a alterar substancialmente a sua equação econômico-financeira; tampouco da memória de cálculo para a

3088
X

JB/2



3089
86

CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DO OESTE PAULISTA

definição do realinhamento na ordem de 55% (cinquenta e cinco por cento) .

Como bem registrado pela diligente equipe de Fiscalização, a Prefeitura se ampara no artigo 65, inciso II, "d", da Lei Federal nº 8.666/93, consignando no ato justificatório a existência de requerimento da contratada, "notas fiscais" e "pesquisa de preços junto à mercados, açougues e outros estabelecimentos do ramo". Inobstante provocação específica, não apresentou tais documentos, limitando-se a indicar notícia de jornal com destaque do aumento das exportações a países da Europa e, principalmente, à China, fato que teria pressionado os preços da arroba do boi no mercado nacional (ev.1.4).

Os documentos encartados nos eventos 100.3 e 100.4 do eTC-10472.989.20-1, por sua vez, são datados de 28/08/2020, sugerindo que Administração tenha se ocupado do tema somente após a provocação desta Corte. Ademais, referidas cotações, na melhor das hipóteses, revelariam simples variação sazonal no preço dos produtos, risco típico do negócio, a ser suportado pela contratada, e insuficiente, portanto, para justificar a hipótese de concessão do reequilíbrio econômico financeiro do contrato. TCE-SP Processo nº 00022417.989.19-1; CONSELHEIRO-SUBSTITUTO ALEXANDRE MANIR FIGUEIREDO SARQUIS; julgado em 16 de outubro de 2020.

gsk



CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DO OESTE PAULISTA

Desta forma, apesar de estar instaurada a pandemia do COVID-19, há a tendência da manutenção do entendimento do Tribunal de Contas, que se aduz a seguinte jurisprudência:

Como se sabe, a ocorrência de variação de preços dos produtos não autoriza que o seu índice seja repassado, de imediato, para o contrato. É preciso que se demonstre que a elevação de preços vai repercutir negativamente na equação inicial da avença, a ponto de romper o equilíbrio econômico-financeiro, o que não ficou evidenciado nos presentes autos.

Deste modo, por se tratar de acontecimento comum e previsível, as oscilações devem ser suportadas pela contratada até o momento apropriado para o reajustamento do preço avençado, ou seja, depois de decorrido o período de 12 meses da última alteração.

E neste caso, não houve observância a tal procedimento resultando injustificado o realinhamento praticado, a título de recomposição da equação econômico-financeira da contratação em apreço, pois, repita-se, não foi respeitada a periodicidade de 12 meses.

Com isso, o reajuste de preços concedido acabou contaminando todos os termos aditivos subsequentes". (TC-1403/002/04 – Tribunal Pleno, Sessão de 18/04/12 – Conselheiro Substituto Antonio Carlos dos Santos.



309A
88

CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DO OESTE PAULISTA

Além disso, as decisões do TCU apontam esse mesmo posicionamento, aproveita-se para citar alguns:

Acórdão: 167/2015 – Segunda Câmara

A subavaliação dos preços do orçamento base da licitação não pode favorecer a licitante/contratada em prejuízo da Administração, pois a proposta apresentada deve estar de acordo com o que esta conhece sobre o mercado. Não cabe alegar locupletamento do erário após a efetiva prestação do serviço quando a empresa não apresenta proposta compatível com os preços praticados no mercado. Data da sessão: 03/02/2015. Relator: Raimundo Carreiro.

Acórdão: 2795/2013 – Plenário

O valor do contrato abaixo do de mercado não é causa suficiente para justificar seu reequilíbrio econômico-financeiro, uma vez que essa situação pode decorrer, por exemplo, de estratégia empresarial, de condições oferecidas na licitação ou de aumento de custos provocado pela variação normal de mercado, não se inserindo na álea econômica extraordinária e extracontratual exigida pelo art. 65, inciso II, alínea d, da Lei 8.666/1993. Data da sessão: 16/10/2013. Relator: Raimundo Carreiro.

Acórdão: 7249/2016 – Segunda Câmara

Notas fiscais de fornecedores da contratada são insuficientes, por si sós, para caracterizar qualquer uma das hipóteses legais para o reequilíbrio econômico-financeiro do contrato (fatos imprevisíveis ou previsíveis, mas de consequências incalculáveis, retardadores ou impeditivos da execução ou, ainda, caso de força maior,

JE12



CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DO OESTE PAULISTA

caso fortuito ou fato de príncipe) , que deve estar demonstrada por meio da quantificação dos efeitos que extrapolaram as condições normais de execução e prejudicaram o equilíbrio global do contrato.
Data da sessão: 14/06/2016. Relator: Ana Arraes

Portanto não se vislumbra qualquer fundamento plausível para considerar a proposta do realinhamento do preço, e não há um real motivo para aceitar o argumento de que o alegado "aumento de preço", uma vez que foram acostadas apenas notas fiscais, sendo que estas não tem o condão de afastar a obrigatoriedade da entrega de outras provas, até porque percebe-se, pela prática, que é comum empresas juntarem comprovantes fiscais um com data da época da contratação com a Administração Pública e a outra que foi emitida pouco antes do pedido de reequilíbrio.

É necessária uma razão factual e não uma simples alteração no preço de seus fornecedores para justificar o reequilíbrio econômico financeiro de um contrato pois a legislação exige, na verdade, a ocorrência de pelo menos uma dessas 4 hipóteses: **a)** fato do príncipe; **b)** fato da Administração; **c)** fato superveniente imprevisível; ou, **d)** fato previsível, mas de consequências incalculáveis. OS DOCUMENTOS PROVAM AS CONSEQUÊNCIAS, mas não às causas, sendo insuficiente para justificar a revisão de preços.

Ademais, não pode a Administração Pública sofrer as consequências pelo desacerto inescusável da licitante, visto que a obrigação de calcular o preço ofertado é do particular e, caso não o faça corretamente, é sobre ele que deverá recair as consequências, sob pena de se estar desvirtuando o instituto da licitação e ferindo os princípios da supremacia do interesse público, da legalidade, da impessoalidade e eficiência.

De modo que não ficou demonstrada a ocorrência de fato superveniente e imprevisto, caso fortuito ou força maior, ou seja, não existe justo motivo para a empresa vencedora de parte do certame, apenas o reajuste do preço por sua fornecedora.

gsk



CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DO OESTE PAULISTA

Ato Contínuo, passa-se à análise do pedido subsidiário de cancelamento, sob a justificativa da requerente de que houve aumento de preço do produto.

Tem como fulcro de sua petição argumentando que ocorreu um considerável aumento de preço dos itens, sendo necessário o seu cancelamento e a liberação da empresa, pois a manutenção pelo preço registrado em ata seria inviável para a empresa e poderia ser responsabilizada por fornecer itens abaixo do preço de mercado.

Como acima mencionado, o Sistema de Registro de Preço é um processo licitatório em que aqueles interessados em fornecer materiais, equipamentos ou gêneros ao Poder Público, em Ata, pactuam a manutenção dos valores registrados no órgão competente, corrigidos ou não, por um determinado período, e a fornecer as quantidades solicitadas pela Administração no prazo estabelecido.

Da mesma forma que no reequilíbrio econômico-financeiro, aplica-se ao pedido de cancelamento a teoria da imprevisão, de modo que o cancelamento dos itens registrados somente poderá ser realizado de forma excepcional, caso haja comprovação da ocorrência de: **a) fato do príncipe; b) fato da Administração; c) fato superveniente imprevisível; ou, d) fato previsível**, mas de consequências incalculáveis.

Ademais, há o registro que vinculará as partes nos modos que se darão as contratações. Sendo este o objeto principal da relação aferida no processo licitatório, o estabelecimento do valor e quantidade que a Administração Pública poderá adquirir no período de vigência da ata, não podendo, portanto, alegar que a Administração Pública está "enriquecendo sem causa", pois se trata de um instrumento desta para obter os melhores preços de mercado e assim maximizar os dispêndios públicos.

Insta salientar que, o edital do certame, com supedâneo na Lei nº 10.520/2002, que dispõe sobre o pregão, estabelece expressamente quais as sanções aplicáveis aos licitantes, no caso de descumprimento, verbis:

"VIII – SANÇÕES

CIOP - Consórcio Intermunicipal do Oeste Paulista



3094
88

CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DO OESTE PAULISTA

8.1. Quem, convocado dentro do prazo de validade da sua proposta, não celebrar o contrato, deixar de entregar ou apresentar documentação falsa exigida para o certame, ensejar o retardamento da execução de seu objeto, não mantiver a proposta, falhar ou fraudar na execução do contrato, comportar-se de modo inidôneo ou cometer fraude fiscal, ficará impedido de licitar e contratar com o CIOP pelo prazo de até 5 (cinco) anos, sem prejuízo das multas previstas em edital e no contrato e das demais cominações legais.

8.1.1 A execução irregular do contrato, que não resulte prejuízo ao CIOP ou ao Município Contratante, poderá ser punida com Advertência;

8.2. A execução irregular do contrato também poderá causar multa, prevista na forma do item 8.3 e 8.4, nas hipóteses de mora e inexecução do contrato.

8.3. Caso a licitante declarada vencedora se recuse a receber/retirar a Nota de Empenho ou instrumento equivalente, ser-lhe-á aplicada a multa de até 10% (dez por cento) sobre o valor total adjudicado, exceto se a causa for decorrente de caso fortuito ou motivo de força maior, devidamente comprovada e acatada pela Administração.

8.4. Expirado o prazo proposto para a entrega dos produtos, sem que a contratada o cumpra, iniciar-se-á a aplicação da penalidade de multa, correspondente a 0,5 % (meio por cento) por dia de atraso, incidente sobre o valor total da Nota de Empenho ou Ordem de Compra, exceto se a causa

g B h



3095
86

CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DO OESTE PAULISTA

for decorrente de caso fortuito ou motivo de força maior, devidamente comprovada e acatada pela Administração.

8.5. A multa prevista no item anterior será aplicada até o limite de 20 % (vinte por cento) do saldo empenhado, o que não impede, a critério da administração, a aplicação da sanção a que se refere o item 8.1.

8.6 A inexecução parcial ou total do contrato poderá gerar multa de 20% (por cento) sobre o valor não adimplido, sem prejuízo do que concerne o item 8.1, exceto se a causa for decorrente de caso fortuito ou motivo de força maior, devidamente comprovada e acatada pela Administração.

8.7 O valor da multa poderá ser deduzido de eventuais créditos devidos pelos Municípios e quando por esta solicitado.

8.8.1 O prazo para pagamento de multas será de 30 (dez) dias corridos, a contar da intimação da infratora, após decisão apenadora.

8.9 Contra os atos de aplicação das penalidades previstas neste título deverão ser respeitados os princípios do contraditório e ampla defesa.

8.10 As apurações acerca de inadimplência contratual serão realizadas pelo CIOP após realizada a comunicação do evento detalhado pela prefeitura participante, com o envio do pedido de entrega.

8.11 As decisões sobre as sanções administrativas serão publicadas no Diário Oficial Eletrônico do CIOP.

f g k



CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DO OESTE PAULISTA

8.11.1 Contra os atos de aplicação das penalidades previstas neste título deverão ser respeitados os princípios do contraditório e ampla defesa, abrindo-se prazo de 05 (cinco) dias úteis para Defesa, a partir da intimação, que poderá ser por carta com aviso de recebimento ou correio eletrônico.

8.11.2 Não encontrada a empresa apurada no endereço constante em seu cadastro de CNPJ no sítio eletrônico da Receita Federal para notificação por carta e nem via correio eletrônico, sua intimação se será pelo Diário Oficial Eletrônico do CIOP, bem como pelo Diário Oficial do Estado, sendo considerada intimada após a publicação, para todos os efeitos legais."

Na hipótese do inadimplemento da proposta exarada pela empresa, poderá a Administração Pública aplicar a penalidade máxima sem deixar de observar aos princípios da razoabilidade e da proporcionalidade, haja vista que, realizada a licitação na modalidade pregão, a própria lei estabelece tratamento rigoroso ao licitante convocado que não comparece para assinar o contrato, ou deixa de entregar os itens registrados em ata de registro de preços. Isso se deve, porque *"uma das vantagens do pregão consiste exatamente na celeridade que ele confere às contratações do poder público, celeridade que se perde caso o vencedor do certame não compareça para dar execução da proposta"*. (FURTADO, Lucas Rocha. Curso de licitações e contratos administrativos. Belo Horizonte: Fórum, 20074, p. 484).

Aliás, como bem alerta Jessé Torres Pereira Junior (in Comentários à lei de licitações e contratações da Administração Pública. 4. Ed. Rio de Janeiro: Renovar, 1997. P. 538-539), a recusa do adjudicatário a contratar com a Administração *"frustra o propósito do certame e gera contingência que poderá ser danosa ao interesse público, se outra licitação houver de ser realizada, com a perda de tempo, de recursos e desatendimento às necessidades da Administração"*. É de se considerar que *"ao ingressar no torneio licitatório, cada concorrente deve estar*



3097
88

CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DO OESTE PAULISTA

disposto a contratar. A participação na licitação constitui, para cada licitante, uma declaração da vontade de vir a contratar com a Administração".

Por consequência, não tendo a empresa licitante demonstrado a ocorrência de fato superveniente e imprevisível que justifique o não cumprimento da entrega do item registrado em ata, e não existindo qualquer vício no processo, mister se faz a manutenção do valor registrado e exigência do cumprimento e entrega do item em que a empresa supra referida sagrou-se vencedora, sob pena de aplicação das sanções supramencionadas no caso de descumprimento.

CONCLUSÃO

Ante o exposto e, com fulcro nas considerações acima aduzidas, esta Diretoria Jurídica opina:

- I – Pela manutenção do valor registrado dos itens em que a empresa ÁGIL MEDICAMENTOS LTDA sagrou-se vencedora, sob pena de aplicação das sanções descritas no instrumento editalício, no caso de descumprimento;
- II – Da mesma forma, pelo indeferimento do pedido subsidiário de cancelamento do item, sob pena de aplicação das referidas sanções, no caso de descumprimento;

Por fim, encaminhe-se ao setor de compras, licitações e contratos, obedecendo aos trâmites legais, principalmente dando-se ampla publicidade.

Presidente Prudente/SP, 20 de março de 2023.

Sérgio Ricardo Stuani
Diretor Jurídico


Elton Rodrigo de Castro Garcez
Assistente Jurídico


Julio Cesar Gratton Pagnosi
Assistente Jurídico

MEMORANDO INTERNO Nº 62/2023

De: Setor de Compras, Licitações e Contratos

Para: Diretoria Executiva

Assunto: Pedido de reequilíbrio econômico-financeiro cumulado com pedido subsidiário de cancelamento de item – Pregão Eletrônico – SRP – nº 20/2022

Interessado: ÁGIL MEDICAMENTOS LTDA – ARP Nº 115/2022

Após solicitação de reequilíbrio econômico-financeiro cumulado com pedido subsidiário de cancelamento, às fls. 3.048/3.057, sobre o item **Nº 286 - PARACETAMOL 500 MG + FOSFATO DE CODEÍNA 30 MG COMP**, encaminho o Parecer Jurídico às fls. 3.081/3.097, que opinou pelo indeferimento do pedido.

Presidente Prudente, 23 de março de 2023



MARCEL DOS SANTOS CARDOSO
Chefe do Setor de Compras, Licitações e Contratos

DESPACHO DA DIRETORIA EXECUTIVA

Assunto: Pedido de reequilíbrio econômico-financeiro cumulado com pedido subsidiário de cancelamento de item – Pregão Eletrônico – SRP – nº 20/2022

Interessado: ÁGIL MEDICAMENTOS LTDA – ARP Nº 115/2022

Trata-se de solicitação de reequilíbrio econômico-financeiro cumulado com pedido subsidiário de cancelamento do item **Nº 286 - PARACETAMOL 500 MG + FOSFATO DE CODEÍNA 30 MG COMP**, registrado na Ata de Registro de Preços nº 115/2022, alegando, em síntese, o aumento de preço do fármaco, sendo necessária a recomposição dos valores registrados para que se mantenha o equilíbrio pactuado, o que possibilitaria o seu adimplemento.

Isto posto, acolho na íntegra os fundamentos de fato e de direito esmiuçados no Parecer Jurídico de fls. 3.081/3.097, e **DELIBERO** pelo **NÃO ACOLHIMENTO** da solicitação realizada pela empresa **ÁGIL MEDICAMENTOS LTDA, CNPJ Nº 20.590.555/0001-48, ARP Nº 115/2022**, mantendo-se os preços e condições anteriormente previstas, sob pena de aplicação das sanções administrativas previstas.

Publique-se.

Presidente Prudente, 23 de março de 2023



Maria Heloisa da Silva Cuvolo
Diretora Executiva - CIOP

Rua: Coronel Albino, nº 550 – Fone: (18) 3223-1116 – CEP: 19020-360 – Pres. Prudente
E-mail: secretaria@ciop.sp.gov.br – site: www.ciop.sp.gov.br



CIOP - Consórcio Intermunicipal do Oeste Paulista

Rua Coronel Albino, 550 - CEP 19020-360 Presidente Prudente - SP | Tel.: (18) 3223-1116

IMPrensa Oficial

Licitação

3106
78

DESPACHO DA DIRETORIA EXECUTIVA

Despacho da Diretoria Executiva. Assunto: solicitação de reequilíbrio econômico-financeiro cumulado com pedido subsidiário de cancelamento. Pregão Eletrônico nº 20/2022. Interessada: **ÁGIL MEDICAMENTOS LTDA - CNPJ Nº 20.590.555/0001-48, ARP Nº 115/2022**. Decisão: Delibero pelo não acolhimento do pedido de reequilíbrio econômico-financeiro cumulado com pedido subsidiário de cancelamento do item **nº 286 - PARACETAMOL 500 MG + FOSFATO DE CODEÍNA 30 MG COMP**, conforme fundamento acostado nos autos. Maria Heloisa da Silva Cuvolo - Diretora Executiva do CIOP. Presidente Prudente, 23 de março de 2023.

